

# Parlamentul României

## Senat

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**

**Nr. XXII/319/11.05.2026**

**Comisia pentru mediu**

**Nr. LXXII /83/19.05.2026**

### RAPORT COMUN

asupra

**Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**

**(L417/2025)**

În conformitate cu prevederile art. 70, 77 și 157 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru mediu, prin adresa nr. **L417/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**, ca urmare a Cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

Legea nepromulgată, supusă reexaminării, a fost adoptată de către Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în data de 10.11.2025, iar în data de 25.03.2026, de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

Legea are **obiect de reglementare** aprobarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025 pentru modificarea și completarea OUG nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la**

*licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.* Prevederile se adresează companiilor din sectoare intens poluante (energie, producție industrială, aviație), care sunt obligate prin lege să participe la Schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS), potrivit principiului „poluatorul plătește”, sistem conceput pentru a transfera costul daunelor climatice asupra celor care le produc, încurajând, astfel, companiile să investească în tehnologii moderne, mai puțin poluante.

În data de 20.04.2026, Președintele României a solicitat reexaminarea legii trimise la promulgare.

Potrivit acesteia, „față de modificările aduse în Camera decizională, apreciem că legea transmisă la promulgare contravine prevederilor art. 61 alin. (2) din Constituție referitoare la principiul bicameralismului. Astfel, forma legii adoptate de Senat a fost prezentată în Biroul permanent al Camerei Deputaților în data de 11 noiembrie 2025, iar după parcurgerea procedurii de avizare și dezbateri a fost adoptată în data de 25 martie 2026, cu o serie de modificări care nu fuseseră avute în vedere de Senat.

Se constată că, la Camera decizională, s-a produs o schimbare de esență, în sensul că au fost adoptate noi prevederi, neavute în vedere de Senat, în calitate de primă cameră sesizată. Astfel, la Camera Deputaților, au fost introduse, pentru prima oară, trei modificări substanțiale asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025, modificări care nu au fost avute în vedere și nu au dezbătute la Senat.

De asemenea, tot la Camera Deputaților a fost introdus Art. II, potrivit căruia „la data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă art. 54 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 907/2025 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 991 din 28 octombrie 2025”. Apreciam că noile soluții legislative adoptate direct de Camera Deputaților nu pot intra în vigoare fără să fie evaluate și în Plenul Senatului.

Din analiza comparată a documentelor privind inițierea și desfășurarea procesului legislativ în cauză, respectiv a fomei adoptate de Senat, ca primă Cameră sesizată, și a celei adoptate de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, se poate constata că există deosebiri de conținut juridic și o configurație diferită între forma primei Camere sesizate, pe de o parte, și forma adoptată de cea de-a doua Cameră, pe de altă parte, iar față de dispozițiile art. 61 alin. (2) din Constituție, precum și față de bogata jurisprudență constituțională pronunțată în materia principiului bicameralismului, se impune reanalizarea legii de către Parlament.”

În ședințe separate, în 11.05.2026 și 19.05.2026, membrii celor două Comisii au analizat legea în forma trimisă la promulgare, argumentele din cererea de reexaminare și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să admită obiecțiile formulate de Președintele României în cererea de reexaminare și să adopte un **raport comun de admitere asupra legii în forma trimisă la promulgare, fără amendamente.**

În consecință, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru mediu supun spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de admitere asupra Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

*Președinte,*

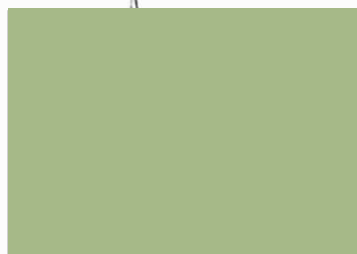
**Senator conf. univ. dr. Maria-Gabriela**

**HORGA** 



*Secretar,*

**Senator NEGOI Eugen-Remus**



*Președinte,*

**Senator VARGA Glad-Aurel**



*Secretar,*

**Senator MĂLĂIESCU Luca**

